

额敏县国土空间总体规划

(2021—2035 年)

文 本

(公开稿)

2024 年 6 月

目 录

总 则.....	2
第一章 现状基础与风险识别.....	1
第一节 国土空间现状基础.....	1
第二节 资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价	2
第三节 现状特征与核心问题.....	3
第四节 发展趋势与风险挑战.....	5
第二章 目标定位与空间战略.....	7
第一节 战略定位.....	7
第二节 发展目标.....	7
第三节 空间战略.....	8
第三章 全域统筹，构建国土空间新格局.....	9
第一节 科学划定国土空间重要控制线.....	9
第二节 细化落实主体功能区划.....	10
第三节 构建国土空间总体格局.....	11
第四节 优化国土空间规划分区与用途结构.....	12
第四章 兴农富农，探索乡村振兴新道路.....	13
第一节 耕地资源保护.....	13
第二节 农业空间布局.....	15
第三节 乡村空间布局.....	19
第四节 国土综合整治.....	22
第五章 绿色维育，牢铸生态安全新屏障.....	25

第一节 生态空间格局.....	25
第二节 自然保护地体系.....	26
第三节 水资源保护与利用.....	26
第四节 统筹自然资源保护与利用.....	27
第五节 国土空间生态修复.....	28
第六章 精明发展，描绘城乡融合新画卷.....	31
第一节 明确城镇体系布局.....	31
第二节 产业体系与空间布局.....	34
第三节 优化城乡公共服务.....	35
第四节 推进用地节约集约.....	39
第七章 双碳引领，谋求矿产能源新机遇.....	41
第一节 矿产资源保护与利用.....	41
第二节 推进能源优化利用.....	42
第八章 特色彰显，焕发边境小城新风采.....	44
第一节 历史文化遗产资源保护.....	44
第二节 国土空间特色风貌引导.....	45
第三节 构建全域魅力空间体系.....	46
第九章 基础支撑，构建安全韧性新体系.....	48
第一节 便捷畅通的县域综合交通体系.....	48
第二节 适度超前的县域市政公用设施.....	50
第三节 安全韧性的县域应急防灾设施.....	52
第十章 先行先试，激发开发开放新活力.....	54
第一节 保障试验区额敏分区的用地空间.....	54

第二节 优化试验区敏感分区的空间布局.....	54
第三节 积极推进试验区重大功能平台建设.....	55
第十一章 实施保障，创新空间治理新模式.....	58
第一节 加强规划组织领导.....	58
第二节 健全规划导控体系.....	59
第三节 建立实施监督体系.....	61

前 言

以落实新时期国家及区域战略、保护全域国土生态安全、保障未来可持续发展为目标，立足额敏自身的特色优势和区域发展机遇，结合塔（城）—额（敏）城镇组群副中心城市的重要使命，建立国土空间规划的“额敏样板”和生态文明建设的“额敏方案”，整体谋划新时代额敏县国土空间开发保护总体格局，将额敏县建设成为“塔（城）—额（敏）城镇组群副中心城市、塔额盆地绿色产业集聚高地、兵地融合发展典范城市”。

额敏县国土空间总体规划属于国土空间规划五级三类体系中的县级国土空间总体规划，向上衔接全国、自治区、地区级国土空间总体规划，向下指导镇（乡、场）级国土空间总体规划、城镇开发边界内详细规划、村庄规划以及各类专项规划的编制。额敏县国土空间总体规划将成为助推额敏县全面建设“绿色枢纽、融合之城，美好家园、幸福额敏”发展目标的重要手段，成为构建“全县一盘棋”发展格局的重要指南，成为额敏县各类开发保护建设活动的基本依据，成为实现额敏县高质量发展的重要保障。

总 则

第 1 条 规划目的

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实全国国土空间规划纲要、自治区及塔城地区国土空间规划的传导要求，融入丝绸之路经济带核心区以及新疆塔城重点开发开放试验区（以下简称“试验区”）建设，为开展编制相关专项规划、镇（乡、场）国土空间总体规划、详细规划以及开展各类开发保护活动、实施国土空间规划管理提供指导依据，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，对一定时期内额敏县的国土空间保护、开发、利用、修复做出总体安排和综合部署，编制《额敏县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称“规划”）。

第 2 条 规划定位

额敏县国土空间总体规划属于国土空间规划五级三类体系中的县级国土空间总体规划，向上衔接全国、省（自治区）、市（地州）级国土空间总体规划，向下指导镇（乡、场）级国土空间总体规划、城镇开发边界内详细规划、村庄规划以及各类专项规划的编制。

第 3 条 规划依据

本次规划主要根据国家 and 新疆维吾尔自治区相关法律法规、上位规划、政策方针、部门规章以及规范标准进行编

制，并与相关规划进行衔接。主要包括：

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）；

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）；

《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）；

《中华人民共和国湿地保护法》（2022 年）；

《中华人民共和国草原法》（2021 年修正）；

《中华人民共和国矿产资源法》（2009 年）；

《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018 年）；

《中华人民共和国土地管理法实施条例》（国务院令
第 588 号）；

《中华人民共和国基本农田保护条例》（2011 年修订）；

《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》（2020 年修改）；

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督
实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》
（自然资发〔2019〕87 号）；

《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的
指导意见》（厅字〔2019〕48 号）；

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》
（自然资发〔2019〕87 号）；

《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和
实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（自然资发
〔2021〕41 号）；

《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》（2020年）；
《资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价技术规程》（DB36/T1357-2020）；
《新疆维吾尔自治区县（市）级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》（2022年）；
《塔城地区全面开展国土空间规划工作方案》；
《新疆维吾尔自治区国土空间总体规划（2021-2035年）》；
《新疆塔城重点开发开放试验区建设总体规划》（2020-2035年）；
《塔城地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》；
《塔城地区国土空间总体规划（2021-2035年）》；
以及国家、自治区、地区其他相关法律、法规、标准、规范及相关规定。

第4条 规划原则

稳疆兴疆、双向开放。全面贯彻落实总体国家安全观，严格确保国土安全、生态安全、粮食安全和社会稳定。积极融入丝绸之路经济带核心区，加快构建双向开放新格局。

底线约束、绿色发展。贯彻落实生态文明和碳达峰、碳中和建设要求，坚持节约资源和保护环境基本国策，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，

将三条控制作为优化国土空间保护开发格局的重要手段。

以人为本、服务共享。以人民对美好生活的向往为目标，以引人、聚人、留人为导向，大力实施乡村振兴，按照生活圈规划理念推进城乡融合发展和公共服务均衡配置，建设成为高质量发展成果惠及城乡全民的高品质国土空间。

提质增效，创新驱动。坚持节约资源和保护环境基本国策，提高建设土地利用效率，引导城镇发展方式由外延扩张向内涵提升转变。发挥盆地中心区位优势，推进产业基础高级化、产业链现代化，构建现代化产业体系。

区域协调、兵地融合。坚持区域协同发展理念，牢固树立“兵地一盘棋”思想，加强与周边县市及兵团在生态保护、城镇格局、产业布局、交通互联和设施衔接等领域的对接协调，促进区域国土空间开发保护利用的价值最大化。

传承文化、彰显特色。深入实施文化润疆工程，加强对额敏独特的文化精神内涵和物理空间的发掘保护，发扬和传承具有中华优秀传统文化，促进城镇与山水林田湖草空间的融合共生，塑造具有边境风情、民族融合的特色城乡风貌。

第 5 条 规划范围

本次规划范围包括额敏县域和中心城区两个层次。

全域规划范围为按照 2020 年国土变更调查确定的额敏县地方工作范围，包括 6 个镇、5 个乡及 7 个农牧场，总面积为 6690.17 平方千米。

中心城区规划范围由额敏县主城区、额敏（兵地、辽阳）工业园区、额敏综合物流园区三个片区构成，总面积为 45.12 平方千米，城镇开发边界面积共 26.02 平方千米。同时，考虑到兵地融合发展的需要，将兵团工作范围 2.56 平方千米用地纳入中心城区用地布局规划统筹研究范围。

第 6 条 规划期限

本次规划期限为 2021-2035 年。其中，规划基期年为 2020 年，近期目标年为 2025 年，远期目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

第一章 现状基础与风险识别

第一节 国土空间现状基础

第 7 条 自然地理格局特征

额敏县位于新疆维吾尔自治区西北部，准噶尔盆地西北边缘。县域北部和东南部为山地，塔尔巴哈台山脉横卧县域北部，吾尔喀夏依山脉雄踞东南部形成西部开口，中部为低平的盆地，地势东北高而西南低。山区多呈中低山坡状，常年雨水冲刷切成无数沟谷，泉水溢出而成诸多河流，额敏河横贯全境。

第 8 条 国土空间保护开发底图底数

根据 2020 年国土变更调查数据，额敏县（不含兵团）国土总面积为 6690.17 平方千米。

其中，耕地面积 1308.26 平方千米，园地面积 3.11 平方千米，林地面积 466.02 平方千米，草地面积 4646.61 平方千米，城镇建设用地面积 26.30 平方千米，村庄建设用地面积 72.22 平方千米，区域基础设施用地面积 23.74 平方千米，其他建设用地面积 12.78 平方千米，陆地水域面积 50.03 平方千米。

第二节 资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价

第 9 条 资源环境承载能力分析

种植业承载规模。分别从空间约束的角度和从水资源的角
度进行种植业承载规模分析，额敏县 2025 和 2035 年耕地
最大合理承载规模分别为 111.08 万亩和 103.92 万亩。

畜牧业承载规模。分别从牧区畜牧业和农区畜牧业进行
畜牧业承载规模的测算，额敏县天然草原载畜量为 57.13 万
羊单位·年，目前暂未出现超载现象。

城镇建设承载规模。分别从空间约束和水资源约束两个
角度进行城镇建设承载规模分析，额敏县 2035 年可承载城
镇建设最大合理规模为 57.3 平方千米。

第 10 条 国土空间开发适宜性评价

生态保护重要性评价。额敏县生态保护极重要区面积为
2816.04 平方千米，主要分布在吾尔喀夏依山山区，生态保
护重要区主要分布于极重要区的外围区域及县域南部。

农业生产适宜性评价。额敏县种植业生产适宜区面积共
计 1909.88 平方千米，主要分布在地势平坦、光热资源充足
及水资源充沛的平原地区；畜牧业生产适宜区面积 1127.28
平方千米，主要分布在吾尔喀夏依山麓及库鲁斯台草原。

城镇建设适宜性评价。额敏县城镇建设适宜区面积为
3100.59 平方千米，主要分布在县域中部及西部。

第三节 现状特征与核心问题

第 11 条 国土空间保护开发优势基础

区位优势条件独特。额敏县位于塔额盆地的地理中心位置，毗邻塔城机场，并拥有克塔铁路、克塔高速公路及多条国省干道，是塔（城）—额（敏）城镇组群重要的商贸物流枢纽节点。

农业发展基础良好。额敏县作为九大特色之乡，粮食作物种植面积大、产量高、生产力强，拥有塔额盆地唯一一家自治区级园区平台，并获得“全国绿色农业示范区”、“国家粮食基地县”、“百万头牲畜发展县”等诸多荣誉称号。

生态人文特色突出。额敏县历史悠久，是古代西辽王朝的肇始之地和古代草原丝绸之路的重要节点，是一个多民族聚居的地区。同时，额敏县生态本底条件优越，“一河两山三片”的自然生态格局有利于推动额敏县未来生态文化旅游产业的发展。

兵地融合不断深入。额敏县兵地空间唇齿相依，境内分布着第九师的 7 个农牧团场及师部中心城区，目前兵地之间在城市规划建设、产业发展、旅游发展、兵地确权、人才交流、污染治理等方面都在不断深度融合，是兵地融合发展的典型示范区。

经济总量稳定增长。近十年额敏县的国民经济生产总值保持稳步增长，三次产业结构发展相对均衡，第三产业成为

推动经济增长的主要动力，城乡居民收入水平不断提高。

工业趋向绿色发展。额敏县规模以上企业主要以农副产品加工企业为主，随着玛依塔斯风力发电、额敏抽水蓄能电站等一批新能源建设项目实施，逐步形成绿色产业体系。

第 12 条 国土空间保护开发现状问题

区域协同发展互动不足。塔额盆地城镇群各县市的人口与经济总量相对较小，额敏县与塔额盆地城镇群其他县市缺乏产业分工协作，未形成具有区域竞争力的城镇群发展合力。

县域城乡发展相对缓慢。县域土地利用现状格局呈现“东牧西农”的特征，大部分乡镇依然以发展农牧产业为主，城镇职能分工体系发育程度低。

建设用地效率有待提高。根据 2020 年国土变更调查，额敏县的现状人均城镇用地与人均农村居民点用地面积远超国家最高标准。农村人口的双栖现象明显，村庄建设用地面积仍呈增长趋势，建设用地愈加粗放的现象需要引起重视。

旅游资源保护与开发不足。近年来，额敏县的旅游产业增长趋势快，游客数量与旅游收入大幅增长，但对历史文化、自然生态的县域旅游资源保护与开发不足，旅游产品的知名度普遍不高，旅游配套有待进一步完善。

第四节 发展趋势与风险挑战

第 13 条 社会经济与区域格局变化趋势

试验区建设重大机遇。新疆塔城重点开发开放试验区将给额敏的基础设施、营商环境和对外开放带来翻天覆地的变化，有助于形成以开放促开发、以开发促发展的全新格局。

对口援疆深入推进。辽阳对口支援额敏工作持续深化，将继续在干部人才、产业援疆、改善民生、民族团结上聚焦发力，为推动额敏经济社会发展提供了强大动力。

资源优势转化潜力大。额敏地域辽阔，农牧业资源丰富，后发优势明显，在今后推进农业供给侧结构性改革中，发展现代化产业体系具有得天独厚的资源优势。

稳定红利持续释放。额敏社会大局和谐稳定、趋势向好，将形成全面稳定常态，稳定成效持续显现，稳定红利持续释放，将为经济高质量发展营造更加良好的社会环境。

第 14 条 国土空间保护开发的风险挑战

生态安全风险挑战。根据历年国土变更调查的数据显示，额敏县草地面积呈逐年减少趋势，超载过牧现象突出，吾尔喀夏依山一带草地质量退化明显，县域西部及南部存在较高的水土流失、土地荒漠化等生态风险。

水资源安全风险挑战。随着额敏县灌溉面积不断扩张，农业用水挤占生态环境用水的矛盾突出，导致用水结构失衡和地下水严重超采，水资源最大合理承载规模远低于耕地与

永久基本农田的保护目标。

国土安全风险挑战。额敏县与兵团第九师共同守卫位于县域北部的国家边境线，需要对边境安全高度重视和严加保障，加强抵边城镇、抵边村庄、抵边道路等国家安全建设。

社会经济风险挑战。产业发展动力相对不足，第一产业比重较高，第二产业基本停留在农产品初级加工阶段，第三产业发展相对滞后。城镇产业发展缓慢导致人口吸纳和集聚能力不足，给社会经济增长带来一定压力。

第二章 目标定位与空间战略

第一节 战略定位

第 15 条 城市性质

额敏县的城市性质为：“塔（城）—额（敏）城镇组群副中心城市、塔额盆地绿色产业集聚高地、兵地融合发展典范城市”。

第二节 发展目标

第 16 条 发展目标

规划至 2025 年，额敏县的生态环境持续改善，国土安全水平更加稳固，经济发展取得新成效，绿色产业体系基本形成，粮食生产能力稳步提升，改革开放迈出新步伐，地区副中心城市功能作用逐步凸显，城乡空间面貌更加美丽，城乡人居品质大幅提高，逐步实现全面建成高水平小康社会。

至 2035 年，额敏县基本建成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间山清水秀的国土空间总体格局，新疆塔城重点开发开放试验区额敏分区的自身综合实力和辐射带动能力继续提升，整体绿色发展水平、城乡整体面貌、公共服务水平、社会治理效能、人民幸福指数居于自治区前列，全面建成“绿色枢纽、融合之城，美好家园、幸福额敏”，基本实现社会主义现代化。

展望至 2050 年，额敏县的经济社会发展和空间治理水平全方位提高，全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质生态名城，社会保障、公共服务、人居环境、城市知名度等全面提升，全面建成高水平社会主义现代化城市，成为新时代高质量发展的生态强县和产业强县。

第三节 空间战略

第 17 条 国土空间开发保护战略

建设开放协同的区域格局。紧抓开发开放试验区机遇，打造区域商贸物流枢纽。坚持三次产业融合发展，打造塔（城）—额（敏）城镇组群的绿色产业示范基地。加强边境城镇和乡村建设，筑牢维稳戍边的国土安全格局。牢固树立“兵地一盘棋”思想，大力推进兵地融合发展。

严守生态农业的安全底线。面向粮食安全，优化永久基本农田，增强粮食安全保障。强化生态安全，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”。

打造融合发展的城乡空间。节约集约，优化建设用地指标投放，促进存量建设用地的布局优化。多措并举，深入推进乡村振兴战略，促进乡村可持续发展。

塑造风情独特的魅力空间。严格保护以大山、草原、湿地、农田为代表的山水生态格局。积极丰富历史文化，塑造特色文化空间载体。着力营造自然与人文交融、全域特色鲜明的城乡风貌。

第三章 全域统筹，构建国土空间新格局

第一节 科学划定国土空间重要控制线

第 18 条 耕地与永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，构建保护有力、集约高效、监管严格的永久基本农田保护新格局。综合考虑耕地质量、耕地连片度等因素，将额敏县集中连片、质量较好的耕地纳入永久基本农田边界。严格落实上位规划指标下达要求，至 2035 年，额敏县耕地保护目标不低于 194.43 万亩，永久基本农田面积不低于 167.23 万亩，主要集中分布在额敏县中西部平原地区的上户镇、郊区乡、杰勒阿尕什镇、玉什喀拉苏镇、喀拉也木勒镇等区域。

第 19 条 生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要与生态极脆弱区域以及目前基本没有人类活动、具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。严格落实上位规划指标下达要求，规划到 2035 年，全县划定生态保护红线不低于 1367.45 平方千米，主要分布于塔尔巴哈台山、吾尔喀夏依山、额敏河流及库鲁斯台草原等。

第 20 条 城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展、刚弹结合原则划定城镇开发

边界，结合额敏县未来人口变化趋势、建设用地需求预测及塔城地区城镇开发边界指标传导要求，统筹合理划定城镇开发边界。规划到 2035 年，额敏县划定城镇开发边界扩展倍数控制在 1.15 以内，新增空间控制在 4.06 平方千米以内，主要包括主城区、额敏工业园区、额敏综合物流园及站前片区、玛热勒苏镇、杰勒阿尕什镇、玉什喀拉苏镇、喀拉也木勒镇、上户镇等。

第二节 细化落实主体功能区划

第 21 条 落实县域主体功能区要求

落实上位规划的主体功能区传导要求，额敏县的主体功能定位为“国家级重点生态功能区，叠加能源资源富集区、边境地区”。

第 22 条 明确各乡镇场主体功能区划

将县域各乡镇场分为农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区三种基本功能类型。

重点生态功能区：将额敏县直属、塔城地区种羊场、吾宗布拉克牧场、喀拉也木勒镇、喇嘛昭乡、二道桥乡、二支河牧场、萨尔也木勒牧场等划入重点生态功能区。

农产品主产区：将玉什喀拉苏镇、上户镇、杰勒阿尕什镇、玛热勒苏镇、郊区乡、额玛勒郭楞蒙古民族乡、霍吉尔特蒙古民族乡、也木勒牧场、阔什比克良种场、加尔布拉克

农场等划入农产品主产区。

城市化地区：将县政府驻地所在的额敏镇划入城市化地区。

叠加功能类型：将县域南部的喇嘛昭乡、塔城地区种羊场、额敏县直属等区域叠加能源资源富集区；将靠近北部边境线的喀拉也木勒镇、额敏县直属等叠加边境地区。

第三节 构建国土空间总体格局

构建形成“两廊、三区”的生态安全格局、“一个农业示范区及两个特色畜牧业示范区”的农业发展格局、“一心、两翼、三轴”的城乡空间格局。

第 23 条 生态安全格局

践行绿水青山就是金山银山的理念，充分发挥额敏县自身生态资源优势，依托塔尔巴哈台山、吾尔喀夏依山、额敏河、白杨河等重要自然生境，构建“两廊、三区”的额敏县生态安全格局。通过生态安全格局构建，实现对经济社会持续健康发展的有力支撑。

第 24 条 农业生产格局

坚决贯彻落实新形势下国家粮食安全战略，立足额敏县现状资源禀赋，构建以县域中部优质耕地集中区域、塔尔巴哈台山及吾尔喀夏依山山麓优质草地集中区域为核心的“一个现代农业示范区及两个特色畜牧业示范区”的农业生产格

局，作为承载农业两区生产及畜牧业发展的重要空间。

第 25 条 城乡发展格局

综合考虑额敏县现有乡镇场的发展基础、生态环境本底和开发适宜性评价结果，结合试验区建设要求，依托克塔高速、国道 335、国道 219、省道 201 等重要交通走廊，构建“一心、两翼、三轴”的城乡发展格局，推动区域协同与城乡融合发展。

第四节 优化国土空间规划分区与用途结构

第 26 条 明确国土空间规划分区

额敏县划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等 6 类一级规划分区。同时，以规范新能源开发利用为导向，增设新能源发展复合发展区。

第 27 条 优化国土空间用途结构

规划到 2035 年，耕地、草地、湿地以及陆地水域总体保持整体稳定，园地、林地适当增加，城乡建设用地实现结构优化，保障区域基础设施用地需求。

第四章 兴农富农，探索乡村振兴新道路

第一节 耕地资源保护

第 28 条 严格实施耕地“三位一体”保护

坚守耕地红线，稳定优质耕地布局。严格落实上位规划指标下达要求，规划到 2035 年，额敏县耕地保护目标不低于 194.43 万亩，永久基本农田保护目标不低于 167.23 万亩。纳入耕地保护目标的耕地带位置逐级分解下达，严格控制耕地转为非耕地，遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”，对符合占用规则的耕地按程序报批,并按有关规定实现“占补平衡”或“进出平衡”。

第 29 条 严格耕地占补平衡和进出平衡

严格实施耕地占补平衡制度。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田，确需占用的必须做到补充耕地数量相等、质量相当、产能不降。强化对于非农建设占用耕地的控制和引导，以少占或不占耕地作为新建项目的评价因素，确需占用耕地的项目，尽量占用低等级耕地，且补充的耕地数量、质量不低于建设占用耕地。同时，尽量选择耕地以外的其他农用地用于发展林业、畜牧业等，不占或少占耕地，合理引导农用地内部调整。

严格实施耕地进出平衡制度。严格落实“先补后占”、“占优补优”要求，优先开垦本行政区域内耕地后备资源落实耕

地占补平衡。因非农建设占用耕地数量较大，无法在本行政区域内实现耕地占补平衡的乡镇，以易地开发补充耕地方式，通过购买耕地储备指标落实耕地占补平衡，探索通过土地综合整治开展新增耕地流转用于本县使用，提高耕地数量和连片性。严格控制优质耕地转为其他农用地，以年度国土变更调查为基础，除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，落实年度耕地进出平衡。

第 30 条 实施耕地种植用途管控

加强耕地用途管制。依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。监测耕地种植用途变化动态，严格防止耕地非粮化。

持续提升耕地质量。保持耕地生产能力不降低、质量不下降。建立并完善耕地及永久基本农田保护机制，完善耕地及永久基本农田补偿机制；保护耕作层、进行中低产田改造，禁止污染耕地。

第 31 条 加强耕地后备资源建设

根据全国耕地后备资源调查评价工作，额敏县范围内耕地后备资源面积为 10.20 平方千米，主要分布在上户镇（库

尔布拉克二村、吾巴勒一村)、也木勒牧场(牧业一村、也木勒草场)、杰勒阿苏什镇(上杰勒阿苏什村、阔克塔斯村、乌勒肯托苏木村、木呼苏村)、额玛勒郭楞蒙古民族乡(喀拉苏什库热东村)、喀拉也木勒镇(布拉克托别村、克什克尼托别村)、二支河牧场草场等区域。

第 32 条 积极推进高标准农田建设

建设旱涝保收高标准农田，规划到 2035 年，将所有基本农田建设成为高标准农田，促进高标准农田集中连片，田块平整，配套设施完善，耕地质量和地力等级提高，科技服务能力得到加强，生态修复能力得到提升。优化高标准农田功能布局，促进基本农田集中建设与管理，发挥耕地最优效益。

第二节 农业空间布局

第 33 条 农业生产空间格局

坚决贯彻落实新形势下国家粮食安全战略，立足额敏县农牧资源禀赋，构建以农业种植和牧业生产为核心的“一个现代农业示范区及两个特色畜牧业示范区”的农业生产格局。

“中部农业示范区”——依托额敏县中部上户镇、玉什喀拉苏镇、额玛勒郭楞蒙古民族乡、杰勒阿苏什镇等区域的永久基本农田和长期稳定耕地，沿额敏河流域形成相对集中的中部现代农业发展区。依托新疆农科院及周边的加尔布拉克

克农场、阔什比克良种场，加快国家农业科技孵化园建设。

“两个特色畜牧业示范区”——严格执行生态保护红线管控要求，积极推进草地退化区域的生态保护和修复治理工作，以玉什喀拉苏镇、杰勒阿尕什镇、喀拉也木勒镇等乡镇场为主体，形成塔尔巴哈台山特色畜牧业示范区和吾尔喀夏依山山麓区域的特色畜牧业示范区。

第 34 条 稳步推进农业两区建设

实施藏粮于地、藏粮于技战略，推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，划定额敏县粮食生产功能区 155 万亩、重要农产品保护区 4 万亩。

粮食生产功能区：以保障粮食安全为主要目的，充分结合耕地分布现状，牢牢把握额敏国家农业科技孵化园及额敏畜产品加工交易中心建设契机，在上户镇、郊区乡、玉什喀拉苏镇、杰勒阿尕什镇等乡镇进行布局，形成布局合理、数量充足、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的粮食生产功能区，重点发展高效设施农业、优质高产粮种植、农业休闲观光旅游。

重要农产品保护区：以加强特色农产品保护与推广为目的，积极推动额敏县玉米、小麦等优质农产品申请国家地理标志产品，在上户镇、郊区乡、玛热勒苏等乡镇场布局特色农产品优势种植区。

第 35 条 保障畜牧业生产空间

以草原畜牧业发展为主要利用功能导向，划定牧业发展区 378.94 平方千米，主要分布在额敏县南部和北部牧场。推进畜牧业发展，重点发展褐牛、塔城飞鹅等特色畜牧业，扩大巨菌草种植面积，依托优质牧草地集中区打造特色畜牧业示范区。

牧业发展区应当确定合理、适当的载畜量，兼顾生态功能和经济效益，确保草地的可持续利用。严格控制征占用牧业发展区中的天然牧草地、高质量草场等重要草地。在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，允许能源、交通、水利等基础设施和城乡建设用地准入，从严控制商业性经营设施建设用地准入，限制勘查、开采矿藏和其他项目用地准入。牧业发展区中的其他草地允许准入符合法律法规要求和国土空间规划的各类建设用途。

下列用途应有序退出：区内原有的各种不符合生态保护要求的生产、开发活动；原状是草地但现状发生变化的水土流失高风险区域要逐步还草；违法违规的现状建设。

第 36 条 拓展现代设施农业空间

打造与新型工业化和城镇化相适应的农畜产品生产供应保障基地，促进农业种植业和畜牧养殖业提质增效，建设现代农业种植示范基地及肉、奶、蛋标准化规模生产基地，重点保障额敏县四大种植基地（郊区乡田园综合体、瓜果飘

香加尔布拉克片区、阔什比克良种场蔬菜基地、新疆农科院额敏基地)、四大养殖园区(郊区乡、上户镇、玉什喀拉苏镇、额玛勒郭楞蒙古民族乡)、也木勒白羊养殖基地、良种猪养殖基地、塔城地区种羊场养殖基地等重点设施农业空间,扩大特色农产品精深加工基地建设。

第 37 条 建设特色农产品优势区

建设特色农产品优势生产功能区,调优打瓜、甜菜、中草药等特色种植。在上户镇、郊区乡、玛热勒苏镇等乡镇布局特色农产品优势区,重点发展甜菜、食葵、打瓜、加工番茄、黑加仑、沙棘以及杂粮杂豆、中药材等地方土特产和蔬菜。培育特色经济作物,优化品种品质和区域布局,建设露地绿色有机瓜菜生产基地、优质甜菜生产基地、特色林果业标准化生产示范基地等一批特色经济作物示范基地。支持各乡镇发挥比较优势,立足特色资源,建立特色农作物生产示范基地,极力推广甜菜、番茄、打瓜、中草药、特色菌菇、黑加仑等特色农产品种植,培育特色农作物种植经济。

第 38 条 培育林果业生产空间

以规模化林业生产为主要利用功能导向,划定林业发展区面积 3.90 平方千米,主要分布于县域中西部区域的果园、乔木林地等。

林业发展区内的经济林地鼓励推行集约经营、农林复合经营,在法律允许的范围内合理安排各类生产活动,最大限

度地挖掘林地生产力。严格控制征占用林业发展区中的丰产优质用材林、木本粮油林、生物质能源林培育基地等重要林地，在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，允许能源、交通、水利等基础设施和城乡建设用地准入，从严控制商业性经营设施建设用地准入，限制勘查、开采矿产和其他项目用地准入。林业发展区中的其他经济林允许准入符合法律法规要求并符合国土空间规划的各类建设用途。鼓励依据国土空间规划及其他相关规划，实施生态修复工程，提升生态环境质量。

下列用途应有序退出：区内原有的各种不符合生态保护要求的生产、开发活动；国有林场和坡度 25 度以上已经开垦种植的林地要逐步还林；违法违规的现状建设。

第三节 乡村空间布局

第 39 条 明确村庄发展分类

将全县村庄分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、其他待定类 5 类，因地制宜、分类推进村庄建设。

第 40 条 推进村庄优化布局

以“引导集中、有序推进”为原则，构建“中心村-基层村”两级村庄体系，其中中心村 31 个，基层村 124 个。科学合理确定宅基地规模和布局，预留适度的农民建房空间，指

引额敏县乡村发展建设。

引导集中。结合村庄现状，选择交通便利、发展基础好、发展潜力大的村庄作为中心村，建设综合服务中心，鼓励周边基层村的居住、配套等功能向中心集聚，以中心村为触媒带动基层村统筹发展。

有序推进。在引导村庄发展集聚的基础上，避免盲目大拆大建，尊重原村民生产生活方式，尊重基层村发展规律，循序渐进推动村庄拆并，重视对乡村自然资源、人文景观、乡土风貌、民俗文化等的保留，设立美丽乡村试点，探索特色乡村发展模式。

第 41 条 统筹农村一二三产业融合发展空间

以全力推进“八大产业集群”建设为总体导向，统筹县域产业空间布局，推动农业产业链纵深发展。新编国土空间规划应安排不少于 10%的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地。

建设塔北现代农牧业示范区。培优做强现代农牧业，推动农牧产业向农畜产品加工业延伸。提高粮食生产的效益，扩大打瓜、油葵、黑加仑、番茄、红花等特色作物种植，形成品牌；推进畜牧业发展，重点发展褐牛、塔城飞鹅等特色畜牧业，扩大巨菌草种植面积，依托优质牧草地集中区打造特色畜牧业示范区。

加强乡村加工及物流业布局。引导农产品深加工、商贸

流通、物流仓储等产业向县城、额敏工业园、额敏综合物流园等集聚，中心城区及园区重点发展农畜产品加工业，建设塔额盆地畜产品交易中心。引导农产品初加工、产地直销等产业在村庄区位优势区域合理布局、适度集中，保障农产品加工流通电子商务、冷链物流、乡村旅游、休闲农业、民宿经济等新产业新业态用地需求。综合考虑土地属性、产业分布、市场前景、资源条件及生态承载力等因素，规划现代农业产业园建设，引导标准化生产基地、加工基地、物流基地向现代农业产业园集聚。

大力发展休闲农业和乡村旅游。在不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，因地制宜建设休闲农庄、特色民宿、特色乡村等休闲农业和乡村旅游经营场所，以也迷里古城遗址、阿山民俗村、萨尔巴斯生态村落、甘泉里、上户人家、康养汇干等为示范，打造一批自然生态、田园风情、康养休闲、冰雪体育以及民俗文化等精品旅游品牌。开展田园综合体试点建设，推进农村一二三产业融合发展。

探索农村土地要素流动机制。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。完善农民闲置宅基地和闲置农房、废弃集体公益性建设用地盘活利用政策。按照国家统一部署，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。

第 42 条 推进农村人居环境整治提升

扎实推进农村厕所革命，逐步普及农村卫生厕所。加快推进农村生活污水治理，分区分类推进治理。全面提升农村生活垃圾治理水平，健全生活垃圾收运处置体系。推动村容村貌整体提升，改善村庄公共环境。

第四节 国土综合整治

第 43 条 土地综合整治目标

严格控制国土开发强度，提高土地的节约集约利用水平，坚决落实建设用地总量和强度“双控”目标，积极推进城乡土地的综合整理与利用。规划到 2035 年，全县土地整治总规模 1261.62 平方千米，具体包括高标准农田建设、一般农用地整理、村庄建设用地整理和宜耕后备土地资源开发等。

第 44 条 高标准农田建设

以土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃等要素作为高标准农田的建设目标，加强农业基础设施建设，大力实施耕地质量提升工程，推进高标准农田数量、质量、生态三位一体建设。规划到 2035 年，将额敏县永久基本农田全部建成高标准农田，耕地质量提高 1 个等级，包括上户镇、玉什喀拉苏镇、郊区乡等乡镇场。

第 45 条 一般农用地整理

通过加强农田基础设施建设，加大农田保护和建设，提高耕地质量；适度开发宜农土地后备资源，归并零散地块。规划到 2035 年，一般农用地整理总规模 120.00 平方千米。

第 46 条 农村建设用地整治

围绕美丽乡村建设目标，优化村庄布局，加强农村基础设施建设和公共服务功能建设，改善农村生产生活条件。规划到 2035 年，农村建设用地整理规模 16 平方千米。

第 47 条 宜耕后备土地资源开发

坚持可持续发展理念，考虑区域生态环境的完整性，有序推进后备土地资源的开发与利用。规划到 2035 年，全县安排宜耕后备土地资源开发规模 10.20 平方千米。

第 48 条 合理制定轮作休耕方案

考虑到现行用水控制方案的耕地承载规模与额敏县耕地保有量差距较大，建议加快构建耕地轮作休耕制度，优化农业用水结构，促进生态环境改善和资源永续利用。

第 49 条 完善土地综合整治配套政策

加强农村建设用地存量指标挖潜，通过探索试行城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦、城镇低效用地再开发等，增加流量指标的灵活性，促进存量建设用地的布局优化。农

村土地综合整治节余的建设用地指标，优先用于乡镇范围内农村基础设施、污染治理设施新产业新业态发展用地，建立县域范围内调剂使用制度，所得净收益用于乡村发展建设。

第五章 绿色维育，牢铸生态安全新屏障

第一节 生态空间格局

第 50 条 构建生态空间保护格局

践行绿水青山就是金山银山的理念，实现经济社会和生态环境全面协调可持续发展。充分发挥额敏县生态资源优势，依托塔尔巴哈台山、吾尔喀夏依山、额敏河、白杨河等重要自然生境，构建“两廊、三区”的额敏县生态安全格局。

“两廊”分别指额敏河生态廊道——地区五大河流之一，是额敏县生产生活的重要水源和额敏县内部的重要生态廊道；白杨河生态廊道——地区五大河流之一，是克拉玛依市的重要水源，是额敏县联系和布克赛尔蒙古自治县、克拉玛依市的重要生态廊道。

“三区”主要包括北部塔尔巴哈台山生态屏障区——自治区重要的水土保持及水源涵养区，额敏河水系的发源地，是额敏县重要山地森林、草原生态系统；东部吾尔喀夏依山生态屏障区——自治区重要的水土保持和水源涵养区，白杨河水系的重要发源地，是额敏县重要山地森林、草原生态系统；南部防沙固沙水土保持区——东南部地区生态敏感较为脆弱，草原荒漠化威胁较高，主要以地下水源区保护和防沙固沙区为主。

第二节 自然保护地体系

第 51 条 自然保护地体系构成

额敏县自然保护地体系由湿地公园组成，总面积 26.18 平方千米，包括新疆额敏河国家级湿地公园，均为一般控制区。

第三节 水资源保护与利用

第 52 条 严守“三条红线”，落实水资源控制方案

实行最严格水资源管理制度“三条红线”控制指标，要求建立用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三项制度”。考虑到现行用水控制方案确定的用水总量距离实际用水需求差距较大，结合额敏县作为塔北重要的现代农牧业示范区，建议结合试验区建设相关政策向上争取用水指标，以保障未来农业和城镇生活用水需求。

第 53 条 提升水资源涵养，加强水源地保护

额敏县县级饮用水水源地保护区包括额敏县新水厂水源地、二支河牧场水厂水源地、杰勒阿尔什镇阿克努拉河水源地等 8 处水源保护地。

第 54 条 积极发展高效节水，提高农田灌溉水系数

积极推广高效节水灌溉技术，农田灌溉水有效利用系数全面提高至 0.68 以上。高标准发展现代化农业，对农业灌溉

设施进行高效节水更新改造，着力加强渠道衬砌为主的灌区续建配套与节水改造、种植结构调整、灌溉制度优化等综合措施，从而有效降低灌区亩均灌溉用水量。

第四节 统筹自然资源保护与利用

第 55 条 林地资源保护与利用

构建东部山地水土保持林区、塔额盆地农田防护林区 2 个功能区，统筹划定林业发展区，推进林业产业发展。规划到 2035 年，林地保有量、森林覆盖率稳中有增，土地沙化得到明显控制、绿洲生态和人居环境改善、林业生态产品提供、生物多样性保护等生态作用明显，林地保护利用结构优化，大力发展经济林和林下种养殖，林地生产力稳步提高。

第 56 条 草地资源保护与利用

坚持可持续发展，合理利用草地资源，划定草原禁牧区、草畜平衡区，加强草原生态系统稳定性。划定牧业发展区，按照相关规则划定新增人工草场，推动草原畜牧业可持续发展，做大额敏县生态畜牧业。规划到 2035 年，草原保护与利用状态趋于平衡，草原植被逐步恢复，草原生态状况明显改善，草原生态安全逐渐加强。全面落实草畜平衡和禁牧休牧制度，推进基本草原划定工作。

第 57 条 湿地资源保护与利用

以预防湿地及其生物多样性遭受破坏为出发点，采用最

直接、有效和经济的就地保护方式，保护湿地及其生物多样性，保持湿地的自然或近自然状态。规划到 2035 年，额敏县湿地面积保持在 43.35 平方千米，包括 1 处国家级湿地公园，即额敏河国家级湿地公园。

第五节 国土空间生态修复

第 58 条 生态修复空间布局

额敏县综合划定 3 个修复分区，分别为吾尔喀夏依山生态涵养保护修复区、库鲁斯台草原生物多样性保护修复区、玛依塔斯防风阻雪功能提升区。

吾尔喀夏依山生态涵养保护修复区。位于额敏县东部，以保育保护、自然恢复为主，保护高山原生生态系统，强化森林、草地生态系统保护；以辅助修复、生态重塑为辅，实施草原轮牧、禁牧、退耕还林和重点森林保护工程，加强生态廊道建设和受损生态系统恢复与修复。

库鲁斯台草原生物多样性保护修复区。位于额敏县西南部，以保育保护、自然恢复为主，育沙育草、加强珍稀野生动植物及其栖息地保护，最大限度保障草原生态系统的自然性、完整性、稳定性，维护草原生物多样性，确保草原面积不减少、生态功能不降低。以生态重塑为辅，实施草原轮牧、禁牧、退耕还牧。

玛依塔斯防风阻雪功能提升区。开展喇嘛昭--玛依塔斯综合生态修复治理区域的生态修复工作，位于额敏县南部，

以人工修复为主，防风阻雪林为基本框架，结合乔灌草等不同林草，形成较稳定的防护林系统，维护地区生态安全；以生态重塑为辅，实施退耕休牧、还林。

第 59 条 生态修复重点工程

吾尔喀夏依山植被恢复保护工程。加强森林抚育和天然林封育工程，保护吾尔喀夏依山山体和水体，对吾尔喀夏依山生态保护红线内公益林和草场实行禁牧管理，加强天然林水源区、重要河流水系、生物多样性等生态，推动山麓水土流失敏感区植被恢复。

草原湿地系统修复工程。严格按照相关湿地公园规划推进新疆额敏河国家级湿地公园及库鲁斯台草原建设，以点带面，逐步扩大对湿地水域的修复保护；坚持“草原禁开、林木禁伐、机井禁打、污水禁排”的高要求，遏制湿地周边土地沙漠化趋势，改善湿地生态环境，保证湿地生态功能的正常发挥。

防护林体系国土绿化工程。加强额敏县塔尔巴哈台山山脚防护林带、中心城区边缘农田防护林带和老风口玛依塔斯廊道主要干道沿线防护林带建设工程，在稳定和保护现有生态公益林地的同时，加大林区林地人工更新力度，恢复森林植被，扩大林草植被面积，提高植被覆盖度，形成区域外围生态屏障，保障区域生态安全。科学划定造林绿化空间，开展国土绿化行动，并将造林空间落实到国土空间规划“一张图”

中。

生态廊道修复与质量提升工程。加快对河道采砂区域的治理与修复，全面加强河道管理，推进砂石资源科学有序开发利用，有效保障河道防洪、涉河工程和水生态安全；保障额敏河、白杨河生态基流，实施河流河谷林草湿地生态护岸，围栏封育、生态补水等措施；通过提升水质及水资源优化配置，改善水生态环境，保护水生态系统生物多样性，建立水资源保护和水生态廊道健康保障体系。

矿山综合治理与修复工程。优先开展自然保护地、生态红线矿山治理；有序推进煤矿区域矿山整治，大力开展历史遗留矿山生态修复，加强矿山开采边坡综合整治、地质环境治理、地形重塑、土壤重构、植被重建等综合治理，恢复矿山生态，重点推进喇嘛昭煤矿采空区和锡伯特河砂坑治理修复项目。

第六章 精明发展，描绘城乡融合新画卷

第一节 明确城镇体系布局

第 60 条 城乡发展格局

综合考虑额敏县现有乡镇场的发展基础、生态环境本底和开发适宜性评价结果，结合试验区建设要求，依托克塔高速、国道 335、国道 219、省道 201 等重要交通走廊，构建“一心、两翼、三轴”的城乡发展格局。

“一心”——是指一个综合服务主中心，以县城中心城区为中心辐射带动工业园区、郊区乡、玛热勒苏镇和二支河牧场等周边近郊乡镇场，打造以城带乡、城乡互补的县域发展核心区域。

“两翼”——主要指中心城区外围两个城乡发展翼，分别是以玉什喀拉苏镇为重要节点，辐射带动上户镇、喀拉也木勒镇、额玛勒郭楞蒙古民族乡、杰勒阿尕什镇等周边乡镇的三产融合发展示范区；以霍吉尔特蒙古民族乡、喇嘛昭乡、塔城地区种羊场、玛依塔斯区域为核心，发展以清洁能源、旅游业、特色种植等产业为主导的特色产业发展示范区。

“三轴”——分别指以国道 335 及省道 201 为依托的区域联动发展轴，以国道 219 为依托的沿边旅游发展轴，以额敏河、县道 806、县道 808 为依托，串联县城与沿线乡镇场的城乡融合发展轴。

第 61 条 人口规模与城镇化

规划至 2025 年，额敏县域常住人口为 16.00 万人，城镇常住人口 9.76 万人，城镇化率为 61%。

规划到 2035 年，额敏县域常住人口达 18.50 万人，城镇人口 12.95 万人，城镇化率达 70%。

第 62 条 城镇规模等级规划

规划在县域范围内构建形成“中心城区——重点乡镇——一般乡镇场”3 级城镇规模等级体系。

中心城区：包括额敏镇、郊区乡部分区域及额敏工业园、额敏综合物流园，2035 年人口规模达到 8 万人（含中心城区范围内郊区乡部分人口规模）。

重点乡镇：包括玉什喀拉苏镇、上户镇、杰勒阿尕什镇、喀拉也木勒镇、郊区乡、霍吉尔特蒙古民族乡、喇嘛昭乡。规划到 2035 年，玉什喀拉苏镇、杰勒阿尕什镇、上户镇、喀拉也木勒镇的人口规模为 1.0-1.5 万人；霍吉尔特蒙古民族乡、喇嘛昭乡重点以特色产业为导向，规划人口规模为 0.2 万人左右，郊区乡规划人口规模 4.5 万人（含中心城区人口）。

一般乡镇场：包括玛热勒苏镇、额玛勒郭楞蒙古民族乡、二道桥乡、二支河牧场、加尔布拉克农场、阔什比克良种场、萨尔也木勒牧场、也木勒牧场、塔城地区种羊场、吾宗布拉克牧场，规划到 2035 年，各乡镇场的人口规模为 0.2-1.0 万人。

第 63 条 城镇职能发展指引

城镇职能类型包括综合型、工矿型（工贸型）、农牧商贸型、农牧旅游型及一般农牧型 5 类。

综合型：规划中心城区范围内的额敏镇、郊区乡为综合型城镇，承担综合服务职能，完善与强化城市服务功能，作为加工业、制造业、物流业、商贸业及县域旅游综合服务中心，带动县域镇、乡、农牧场发展，是县域城乡统筹的核心。

工矿型（工贸型）：规划喇嘛昭乡作为工贸型乡镇，主要依托资源禀赋发展风电产业、光伏产业及沙棘种植加工产业，未来依托白杨河煤矿适时发展采煤业、煤电循环经济等相关产业，打造额敏县重要的新能源示范基地。

农牧商贸型：规划玉什喀拉苏镇、杰勒阿尕什镇、上户镇、额玛勒郭楞蒙古族乡、二道桥乡为农牧商贸型乡镇。依托农牧产业发展基础及交通区位优势，发展农业及各类农产品初选初加工业、商贸业、物流业。其中，规划玉什喀拉苏镇为县域发展次中心，杰勒阿尕什镇、上户镇为额敏河谷重要的农牧示范节点。

农牧旅游型：规划喀拉也木勒镇、霍吉尔特民族乡、也木勒牧场为农牧旅游型乡镇。联动农牧产业与旅游产业，在依托农牧业发展基础优势发展现代农业，开展林果、畜牧、中草药等生态化种植同时，通过充分挖掘历史文化、自然生态、民族特色等区域旅游资源，并与农牧业观光体验结合，

打造富有额敏特色的农牧旅游型乡镇。其中，规划打造霍吉尔特民族乡为县域旅游服务中心、喀拉也木勒镇为县域旅游服务次中心，也木勒牧场为额敏河谷农牧旅游示范节点。

一般农牧型：规划玛热勒苏镇、萨尔也木勒牧场、阔什比克良种场、加尔布拉克农场、塔城地区种羊场、吾宗布拉克牧场、二支河牧场为一般农牧型乡镇场，大力推动现代农牧业发展，提升生产和居民生活水平。

第二节 产业体系与空间布局

第 64 条 产业空间布局

规划衔接新疆塔城重点开发开放试验区额敏分区空间结合和产业分布，提出构建“一心、一廊、两带、三区”的县域产业空间总体布局。

一心：以县城为中心，以额敏工业园、额敏综合物流园驱动，打造以城带乡城乡互补、一二三产业融合发展的中心区域。

一廊：实施额敏河流域生态治理工程，打造“山青、水绿、林秀、田良、草茂、沙固”人与自然和谐共生之贯穿全境的额敏河生态廊道。

两带：在额敏河以北，积极发展特色农产品，推进现代农业产业园建设，打造梯次推进的现代农业产业带；在额敏河以南，依托特有历史文化、民俗风情、自然生态，打造乡村主题的文化旅游休闲带。

三区：规划打造三个产业核心示范区，分别是以玉什喀拉苏镇为中心的一二三产业融合发展示范区、以上户镇为中心的农业现代化示范区、以喇嘛昭乡-玛依塔斯区域为中心的清洁能源开发区。

第 65 条 产业空间保障

第一产业加快建设国家农业科技孵化园，做好塔额盆地的农业科技服务工作，重点发展制种育种、绿色种植与养殖、有机农畜产品精深加工。第二产业加快建设额敏工业园，重点发展有机食品加工、大健康产业及清洁能源产业。第三产业重点发展商贸物流和生态文化旅游产业。重点加强额敏国家农业科技孵化园、额敏工业园等各类产业平台的空间保障。

第 66 条 中心城区产业空间保障

发挥园区平台引领作用，建设集约化发展产业发展平台。大力打造额敏（兵地、辽阳）工业园、额敏综合物流园两大产业发展平台，保障用地指标供给，培育县域产业发展引擎。

第三节 优化城乡公共服务

第 67 条 分层构建城乡公共服务体系

构建“城市—组团—社区”三级公共服务设施层次，其中，城市级公共服务设施服务于额敏县全域，部分功能辐射周边城镇群；组团公共服务设施服务于中心城区组团、各乡镇，服务人口约 1.5-3 万人；社区公共服务设施服务于中心

城区居住社区、各中心村，以社区生活圈为单元，城镇地区服务人口 3 千人左右，乡村地区服务人口 1-2 千人。

规划到 2035 年，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 100%。

第 68 条 城乡公共服务设施配置标准

文化设施：中心城区布局服务全县的图书馆、博物馆、文化馆等城市级文化设施；重点镇文化设施布局以服务 3-5 万人的综合性文化中心为主，应包括文化站、青少年及老年之家、图书馆、科技站等设施；一般乡镇文化设施以服务 1-3 万人的文化站为主，设置青少年及老年之家等；各中心村配备必要的文化活动室等日常文化设施；各旅游休闲度假区配备与旅游资源、景区主题相契合的文化设施。

教育设施：规划在中心城区打造辐射区域的中高等教育园区，设置中高等职业教育、实训基地等功能。采用新建、改扩和撤并等方式，加强和完善义务教育设施布局，适当提高中小学用地及配套设施标准。普通高中按每千人 25 名学生标准配置，初中按每千人 45 名学生标准配置，小学按每千人 85 名学生标准配置。

体育设施：城市级体育设施重点推进额敏县全民建设中心及体育公园建设，承担地区乃至自治区级重大体育赛事。居住区（乡镇）设置至少 1 处体育场馆设施，居住区的体育设施以服务 5 万-10 万人的综合性体育运动中心为主，镇级

的体育设施以服务 1 万-5 万人的体育活动场为主。社区（村）配备满足日常体育锻炼的体育运动用地。

医疗卫生：医疗卫生机构床位数按 5.5 床/千人配置，其中，公立医院为 3.0 床/千人、社会办医院为 1.0 床/千人、基层医疗卫生机构为 1.5 床/千人。整合提升现状医疗设施，并根据需建设新的医疗设施，中心城区按需配建 1 处综合医院，确保居住区（镇）设置至少 1 处社康医院或者卫生院，社区（村）至少设置 1 处门诊部或卫生室。

福利设施：社会福利与社会救助设施坚持建设与完善相结合、政府投资与利用社会力量相结合、建设示范性福利设施与发展社区福利设施相结合的原则，加快养老、儿童保育、社会救助和残疾人服务等社会福利、服务和救助设施建设。居住区（镇）设置至少 1 处综合性社会福利机构或社会福利服务中心，并推动护理院与卫生保健的共建工作。社区（村）推动设置老年人日间照料中心。

殡葬设施：县级民政部门负责本行政区域内的殡葬管理工作，编制殡葬设施布局专项规划并纳入额敏县国土空间规划。禁止在下列地区建造坟墓：耕地、林地；城市公园、风景名胜区和文物保护区；水库及河流堤坝附近和水源保护区；铁路、公路主干线两侧。前款规定区域内现有的坟墓，除受国家保护的具有历史、艺术、科学价值的墓地予以保留外，应当限期迁移或者深埋，不留坟头。近期重点保障塔城地区额敏县公益性骨灰安防设施、额敏县军人公墓等殡葬设施项

目建设。

第 69 条 因地制宜建设社区生活圈

积极推进“15 分钟、5 分钟”社区生活圈建设。

15 分钟生活圈建设。以 15 分钟步行距离为半径配置社区级公共服务设施，重点包括社区管理服务中心、社区医院、中小学、社区多功能文体活动中心等，打造 15 分钟生活圈。乡镇按照距离城区远近差异化配置，近城乡镇中小学、乡镇卫生院、乡镇养老院、专业市场等考虑充分利用城区的服务设施；近郊乡镇，中小学、乡镇养老院、物流配送中心等可依托城区提供服务，其它乡镇级别设施自行配置完善；远郊乡镇独立配置小学、卫生院、物流配送中心、便民服务中心等设施，距离较近的乡镇之间可考虑设施共建共享，以提高公共设施服务效率。

5 分钟生活圈建设。城区以 5 分钟步行距离为半径配置邻里服务中心，布局日常高频使用的生活设施，包括幼儿园、托儿所、文体活动室、图书室、社区警务室、日间照料中心、社区菜市场、小型健身场所、快递货物集散站、公厕、垃圾中转站等。乡村地区依托中心村集中配套幼儿园、托儿所、文体活动室、图书室、集贸市场、老年人日间照料中心、物流配送站、卫生站等基层公共服务设施，兼顾服务周边一般村。

第四节 推进用地节约集约

第 70 条 优化建设用地供给

优化建设用地布局结构。因应区域重大设施建设，国土开发强度适度提高，但不超过国土总面积的 3.0%。建设用地中区域基础设施占比提升至 20%以上，城镇建设用地控制在 23%以下，村庄建设用地控制下 50%以下。

统筹建设用地增量供给。规划到 2035 年，城镇开发边界内新增城镇建设用地控制在 4.06 平方千米，城镇开发边界扩展倍数不超过 1.15，城镇建设用地指标优先保障中心城区、额敏工业园、额敏综合物流园，其中中心城区主城区城镇开发边界增量约占 59%，额敏工业园及额敏综合物流工园增量约占 31%，其他乡镇镇区城镇开发边界增量约占 10%。村庄建设用地扩展倍数控制在 1.14 以内，新增村庄建设用地 10.21 平方千米，村庄建设用地增量应主要用于集聚提升类村庄建设及各类乡村振兴项目，并安排不少于 10%的建设用地指标重点保障乡村产业发展用地。区域建设用地重点保障重大水利、交通、市政工程建设。

第 71 条 盘活低效建设用地

加大对城镇闲置地、空闲地、低效使用和批而未供土地的清查与整合力度，加大农村的综合整治力度，推动周边低效用地转型升级。

优先使用批而未建用地。优先使用城镇开发边界内 2.2

平方千米的批而未建存量用地。其中，中心城区结合城镇建设加快推进城南规划十路与迎宾路区域、库尔特路与西外环路区域等批而未建地块处置，共计 0.41 平方千米；额敏工业园重点推进园区规划四路与规划五路周边的大量批而未建地块处置与盘活利用，共计 0.87 平方千米；额敏综合物流园重点推进额敏火车站北侧的批而未建用地处置与盘活利用，共计 0.40 平方千米。

推动城镇低效用地更新。城镇低效用地盘活利用采取拆除重建更新与综合整治提升两种方式，重点推进中心城区、各重点乡镇镇区的城镇低效用地整治。其中，中心城区重点推动清泉村旧村、城东片区县道 807 沿线、滨河县道 806 沿线三个核心区域的棚户区拆除重建，推动国道 335 城北段、县道 331 城北段、国道 335 城南段、迎宾路-额铁路沿线区域的综合整治提升。

第七章 双碳引领，谋求矿产能源新机遇

第一节 矿产资源保护与利用

第 72 条 矿产资源开发重点区域

全面落实塔城地区矿产资源开发利用和保护方向，按照塔城地区“一翼两带五区”的勘查开发格局，以塔城白杨河矿区为抓手，落实 1 处国家重点规划矿产区域，即塔城白杨河矿区，矿区面积 964.13 平方千米，主矿种为煤炭。

第 73 条 勘查开采与保护布局

矿产资源重点开采区。本次规划落实国家级重点开采区 1 处，为塔城白杨河煤炭矿区，已设采矿权 3 处，拟设采矿权 6 处。

勘查规划区块。额敏县规划设置探矿权 30 个，其中已设探矿权保留 7 个、空白区新设 23 个。

第 74 条 采矿用地布局与重大项目保障

适应国家能源安全与矿业发展的政策要求与趋势，划定矿产能源发展区 245.54 平方千米，主要包括现状及规划的建筑采砂、砖瓦用粘土等采矿权，以及规划矿产规划勘查区。综合考虑额敏县三类矿产需求各类因素及历年需求状况，结合额敏县未来规划，综合确定建筑用砂石料开采总量控制在 963.58 千立方米以内，砖瓦用粘土开采总量控制在 42.09 千立方米以内。

第二节 推进能源优化利用

第 75 条 能源优化利用主要目标

把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以能源绿色低碳发展为关键，加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。规划到 2035 年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效，重点耗能行业能源利用效率达到国家先进水平，单位国内生产总值能耗及单位国内生产总值二氧化碳排放比大幅下降，森林覆盖率稳中有增，二氧化碳排放量达到峰值并实现稳中有降。

第 76 条 深度调整产业结构转型升级

推动产业结构优化升级。加快推进农业绿色发展，促进农业固碳增效。制定能源、建材、交通、建筑等行业和领域碳达峰实施方案，加快推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型，在额敏工业园开展碳达峰试点园区建设。

第 77 条 加强绿色清洁能源产业发展

稳步推进绿色能源产业发展，在绿色能源开发利用、能源基础设施建设、能源市场开拓上加大力度，以玛依塔斯、塔城地区种羊场、喇嘛昭乡等区域的风能发电基地和光伏发电基地建设为重点，延伸氢能及下游产业，加快推进国家电投玛依塔斯二期 90 万千瓦风电项目、额敏县二道桥乡（一期）49.5MW 风电工程项目、莫合台光伏发电产业基地、喇

嘛昭风力光伏产业基地、氢能源产业园（金港工业园区扩区）等一批清洁能源项目建设。

第 78 条 构建绿色低碳的生态农业网络

落实耕地保护，保障农业碳汇本底。严格落实上级规划下达的耕地保护任务，对违法占用、严重污染的农用地进行清退整改，并对目前零散、破碎的耕地进行再划分和整理，促进耕地的连片布局，以连片集聚的空间布局保护优质耕地资源、提高耕种效率和碳汇总量，保障农业碳汇本底。

加强生态保护，构建生态碳汇网络。加强碳汇发展片区试点建设、生态安全网络恢复与重建、生态绿道建设、道路廊道建设、大型绿地和公园建设、湿地保护与修复、重要栖息地恢复、废弃地修复等，推动碳汇多元化发展，形成城乡的生态网络基底，发挥生态空间的最大集聚生态效益。

第八章 特色彰显，焕发边境小城新风采

第一节 历史文化遗产资源保护

第 79 条 构建历史文化保护格局

基于额敏县“山、水、田、草”的县域生态山水格局，结合生态基底的空间差异及在其影响下的文化本底特点，构建“两圈”县域历史文化保护空间体系。

田园历史文化遗产圈。以塔额盆地内平原为生态基底，沿额敏河水系分布也迷里古城遗址等墓葬遗址型历史遗存，对其的保护利用突出农耕文化特色。

山地历史文化遗产圈。以北部塔尔巴哈台山和东部吾尔喀夏依山山地为生态基底，分布大量墓葬及遗址，主要集中于山地草原以及山前洪积扇区域。对其的保护利用突出农耕与游牧生产生活并存、相互演变的文化特色。

第 80 条 历史文化保护与利用

文物古迹保护。依据《中华人民共和国文物保护法》的相关规定，规划落实文物部门工作对文物古迹划定的保护范围，共包含核心保护区、建设控制区和风貌协调区三个层次，依照文物古迹不同的保护等级与要求层次进行控制和管理。

非物质文化遗产保护。额敏县非物质文化遗产共有 91 项，其中自治区级 1 项、地区级 19 项、县级 71 项；非物质文化遗产传承人 82 人，其中自治区级 1 人；非物质文化遗产保

护场所 1 处——民俗记忆馆。加强非物质文化遗产区域性整体保护，根据《中华人民共和国非物质文化遗产法》、《国家级文化生态保护区管理办法》等法律法规和规章，促进和规范塔城地区国家级及自治区级文化生态保护区建设和管理。

第 81 条 划定历史文化保护线

额敏县现状共有 95 处历史遗迹，含 1 处自治区级文物保护单位（也迷里古城遗址）、84 处县级文物保护单位、7 处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物及 3 处暂未正式公布的县级历史建筑。

第二节 国土空间特色风貌引导

第 82 条 明确风貌总体定位

依托额敏县的历史文化底蕴、生态山水本底及农牧资源特色，结合“生态宜居宜业的典范城市”的城市定位，将额敏县塑造成“丝路古都、山水绿城”的城乡风貌。

第 83 条 构建城乡风貌分区

顺应额敏县自然山水生态基地分布，划定山地草原风貌区、山前农牧风貌区、湿地草原风貌区、河谷田园风貌区等四大风貌片区，营造“青山绕城、田园映城、绿水入城、草原望城”的城市与自然山水空间关系。

山地草原风貌区：依托塔尔巴哈台山和吾尔喀夏依山生态本底，重点落实水源地生态保育和管控，严控城乡建设行

为，联动海航景区、孟布拉克景区及兵地第九师巴依木札景区等景区资源，塑造形成以山地、草原、河流、冰雪等自然原生景观为主的山地草原风貌区。

山前农牧风貌区：依托塔尔巴哈台山和吾尔喀夏依山的山前区域优质草地资源，以霍吉尔特蒙古民族乡、塔城地区种羊场、临山区域乡镇所属草场及兵团第九师一六六团、一六七团等为重点，突出农牧业文化主题和特色，打造以农牧风光为特色的山前农牧风貌区。

湿地草原风貌区：以库鲁斯台草原和东南部喇嘛昭乡等区域为重点，推进生态草原湿地保护与修复，重点落实地下水源区保护和防沙固沙措施，形成原生态的草原湿地风光。

河谷田园风貌区：依托额敏河生态廊道及沿岸分布的优质耕地资源，培育现代农业、休闲度假、乡村旅游等功能产品，展现田园本底与乡村聚落相互交融的河谷田园风光。

第三节 构建全域魅力空间体系

第 84 条 构建全域魅力空间体系

开展全域旅游行动，依托试验区额敏分区的建设打造“生态文化旅游示范区”，构建“三带一环”的县域魅力空间格局。

“三带”分别为依托国道 219 沿线形成的边境魅力联动带，联动边境魅力兵团城镇发展；依托国道 335、省道 201 沿线形成的区域魅力联动带，协同塔城、克拉玛依等中心城

市魅力空间发展；依托额敏河生态廊道，推动县道 806、县道 808 等沿线乡镇形成的城乡魅力联动带。

“一环”指环向连接额敏县中心城区、喀拉也木勒镇、孟布拉克、莫合台狩猎场、喇嘛昭乡、霍吉尔特蒙古民族乡等特色生态文化旅游区域的县域旅游魅力环线。

第九章 基础支撑，构建安全韧性新体系

第一节 便捷畅通的县域综合交通体系

第 85 条 畅通外联交通骨架，建设交通集散重要节点

依托额敏县位于天山北横向通道（塔城-克拉玛依-乌鲁木齐新区-哈密）上的交通区位优势，积极参与构建新疆塔城重点开发开放试验区“3 小时综合交通圈”，构建横贯东西、纵联南北的塔额盆地重要交通枢纽节点。

落实国省道干线升级建设。持续加强区域交通联系，加快推进国省干线升级改造建设项目，规划新改建 G335 额敏过境公路段(一级公路)、 S318(一级公路)、克塔高速连接线（团结农场）建设工程、国道 219 线联通建设等国省道项目，确保与周边县市保证不少于 2 条一级公路联系，形成便捷连通区域的交通骨架网络。

助力区域铁路大通道建设。响应“进出铁路快起来、区域铁路环起来、国际通道连起来、铁路物流兴起来”发展导向，提升额敏铁路运输服务发展水平，规划保留现状额敏县火车站，加快克塔铁路扩能提速改造，推进额敏县铁路专用线建设。

加快推进额敏县通用机场建设。依托临近塔城机场区位优势 and 机场扩建的契机，积极发展客货的航空联运服务。积极推进额敏县通用机场建设项目，不断提升应急救援能力，形成综合立体交通网络。

第 86 条 优化内部交通布局，提升县域道路通行效率

建设国道 335 大外环，疏解中心城区过境交通压力。加快优化城市道路交通路网结构，依托中心城区外环路建设项目实现中心城区过境交通分离，提升路网通行效率；不断完善主次干路和支路网络，打通断头路，提高路网密度；推进额敏县汽车客运站新建工程、额敏县公铁联运客运站工程等，实现中心城区交通辐射水平；建设额敏县城郊公共停车场建设项目等一批民生项目，重点解决中心城区停车难的问题。

强化中心城区与周边乡镇场交通网络联系。提升二级及以上等级道路比重，加快推进农村道路路面改造，推进农村条田道路砾石化，提高乡村道路贯通程度，推进额敏县县城至 168 团 6 连道路建设项目、县道 806 线-县道 808 线连接线建设项目等一批建设项目。依据乡镇客运需求发展城乡客运，建设乡镇客运站或招呼站，推动城乡公交一体化建设。

第 87 条 服务全域旅游发展，建设旅游交通大环线

依托额敏县海航景区、孟布拉克景区、野果林景区等重点旅游资源，推动额敏县孟布拉克旅游道路、国道 219 线-海航-喀拉也木勒乡道路建设项目等一批旅游道路建设项目，完善旅游道路网络，联动塔城市、兵团第九师等周边区域的旅游资源发展，为打造额敏全域旅游发展格局提供有力支撑。

第二节 适度超前的县域市政公用设施

第 88 条 保障城乡供水安全

规划共建设 9 座水库，其中现状保留 4 座，扩建 2 座，规划 3 座。共建设水厂供水设施 11 座，其中保留 1 座，扩建 1 座，新建 9 座。规划期末县域人饮集中式供水保证率、供水普及率、水质合格率为 100%；城镇供水管网漏损率小于 8%。

第 89 条 提升排水处理能力

至 2035 年，县域共规划 12 座污水处理设施，其中现状保留 1 座，扩建 2 座，规划建设 9 座。近期城市污水处理率达 95%，乡镇污水处理率达 80%，污水再生利用率达 25%；远期城市污水处理率达 100%，乡镇污水处理率达 85%，污水再生利用率达 35%。

第 90 条 完善电力保障体系

电网规划可以根据地区重大项目落地和电源发展等情况适时进行调整，并在电网公司提出规划项目调整申请后，将电网规划项目纳入国土空间规划。电网规划变电站站址和线路廊道可以按照后期可研实际进行调整。

第 91 条 建设新型通信设施

保留城区及镇乡内现状通信机房及邮政设施，新建通信业务均按相关国家标准进行落实。落实“网络强国”、“制造

强国”战略，积极推进第五代移动通信系统(简称“5G 系统”)基础设施建设。通信设施基本采用附设式建设，具体规划布局待下层次规划落实。

第 92 条 优化燃气供应网络

落实国家能源发展战略，积极发展清洁能源天然气，保留现状额敏储配站 1 座及现状 LNG 气化站 3 座，新建 15 座天然气加气站。

第 93 条 确保供热均衡稳定

中心城区以城市热网集中供热、燃气供热为主，新能源和可再生能源供热为补充。中心城区以外地区新建供热设施以电供热为主。到 2025 年清洁能源供热比例达到 95%以上，到 2035 年达到 99%以上。

第 94 条 推广绿色环卫设施

按照减量化、资源化、无害化的原则，多措并举，不断建立完善地区生活垃圾收集、处理及综合利用体系，至 2035 年城镇生活垃圾回收利用率及农村生活垃圾处理率达到全国标准。

第 95 条 保障重大能源设施

稳步推进绿色能源产业发展，优化能源结构和布局，降低煤炭消费比重，以风能发电基地和光伏发电基地建设为重点，充分衔接区域重大能源输送管道。

第三节 安全韧性的县域应急防灾设施

第 96 条 综合防灾

筑牢城市防灾空间格局。以城市快速路、主干路、公园、绿地、河流、广场为界，划分防灾分区，坚持完善城市防灾空间体系，预留防灾避难空间和灾后安置重建空间。

构建全域感知的灾害识别体系。推动建设全域覆盖、动静结合、三维立体的智能化基础设施和感知体系，提高智慧防灾减灾救灾能力，健全地区突发事件协同应对和联合指挥机制、应急资源合作共享机制。

完善灾害风险评估和监测预警体系。针对地震灾害、火灾与爆炸、气象灾害、地质灾害、水安全、交通事故与灾害、生物灾害与疫病、生命线系统事故、城市工业化事故、建设项目及公共场所事故等主要灾害，深化城市灾害风险评估，综合统筹多种自然灾害的监测预警体系，完善环境风险防控和应急响应体系。

优化防灾设施布局。预控输电高压走廊、天然气长输油气廊道，发挥生命线基础设施效能。以 15 分钟社区生活圈为单元，布局应急通道、避难场所、应急医疗医院、应急储备站等设施，建成具备巨灾应对能力和快速恢复能力的韧性安全城市。依托规划额敏县通用机场，建设地区通航救援基地。

第 97 条 防洪规划

县域中心城区和重点乡镇防洪标准为 50 年一遇，一般乡镇防洪标准为 20 年一遇。提升城市雨水管道建设标准，重要及特别重要地区设计降雨重现期为 5~10 年一遇。

第 98 条 消防规划

完善消防安全体系，合理布局消防站点，完善消防供水、消防供电、消防通信规划，推进消防通道规划建设和管理。

第 99 条 抗震规划

中心城区及各乡镇抗震设防烈度为七度，所有学校、医院、生命线系统等关键设施和应急道路两侧建构筑物按基本烈度八度设防。

第 100 条 地质灾害规划

提升地质灾害风险管控能力，构建网格化地质灾害风险管理和地质灾害风险防控新体系。加强隐患识别和风险调查，进一步掌握地质灾害隐患底数及动态变化情况。加强地质灾害监测预警系统建设，积极持续开展地震地质灾害的监测、防御。探索防治新模式、强化技术人才建设。

第十章 先行先试，激发开发开放新活力

第一节 保障试验区额敏分区的用地空间

第 101 条 空间范围

按照《新疆塔城重点开发开放试验区建设总体规划（2021-2030 年）》的传导要求，试验区额敏分区的面积为 1493.1 平方千米，主要包括额敏中心城区、额敏工业园、额敏综合物流园区、阔什比克良种场、玉什喀拉苏镇、上户镇、杰勒阿苏什镇、喀拉也木勒镇、霍吉尔特蒙古民族乡、郊区乡、喇嘛昭乡、海航景区、野果林景区等。

第 102 条 分区面积

初步划定试验区额敏分区三大功能区面积，包括现代农业发展示范区 773.1 平方千米，制造业创新发展示范区 420 平方千米，生态文化旅游示范区 300 平方千米。

第二节 优化试验区额敏分区的空间布局

第 103 条 空间格局

综合考虑额敏县中心城区及各乡镇场的发展基础和条件，突出重点区域、重点领域和重点产业布局，规划构建“一心、一廊、两带、三区”的试验区额敏分区总体空间格局。

“一心”：以额敏县城为中心，推进以人为核心的新型城镇化，以额敏工业园、额敏综合物流园“两园”驱动，打造以城带乡、城乡互补、一二三产业融合发展的中心区域。

“一廊”：实施额敏河流域生态治理工程，打造“山青、水绿、林秀、田良、草茂、沙固”人与自然和谐共生之贯穿全境生态廊道。

“两带”：沿额敏河流域构建“北业南旅”产业发展格局。北业指在额敏河以北打造梯次推进的现代农业产业带，南旅指在额敏河以南打造区域特色鲜明、乡土气息浓厚的乡村文化休闲旅游精品线路。

“三区”：主要包括以玉什喀拉苏镇为中心，辐射带动周边，打造农村一二三产业融合发展的示范区；以上户镇为中心，辐射带动周边，打造农业现代化示范区；以喇嘛昭—玛依塔斯区域为重点，依托丰富的风光水资源，打造清洁能源开发区。

第三节 积极推进试验区重大功能平台建设

第 104 条 建设塔北现代农牧业示范区

坚持稳粮、兴畜、优种、强林、促特色，突出绿色化、优质化、特色化，积极推进现代农业产业园和额敏国家农业科技孵化园建设，申报一批地区级以上的现代农业产业园，加快认定一批县级现代农业产业园。深入实施牧业振兴四大行动，健全畜牧养殖体系，建设郊区乡、上户镇、玉什喀拉苏镇、额玛勒郭楞蒙古民族乡四大养殖园区，构建“企业+园区+合作社+养殖户”生产体系，形成塔吾“两山”百亿优势特色畜牧业集群。

第 105 条 建设额敏农畜产品加工交易中心

依托丝绸之路经济带核心区北通道上的重要枢纽和交通网络节点和试验区分区建设,整合资源,优化要素配置,全力打造额敏物流园,着力构建以塔城机场为支撑的空港航运、以克塔铁路为依托的铁路货运,以及国道、省道等为路网的公路货柜运输、物流配送和电子商务为支撑的现代物流基础设施和公共信息平台,并将其建设成冷链仓储物流配送基地和塔北畜产品物流集散地,形成立足塔城、面向全疆、聚合周边、贯通丝路、辐射中亚的物流中心。

第 106 条 建设农副产品精深加工基地

依托额敏工业园区,坚持把农副产品精深加工作为主攻方向,加快培育农业产业化龙头企业,延伸产业链、打造供应链、提高附加值。用好比较优势和产业政策,实施园区提升工程,围绕资源优势转化平台、特色产业聚集平台、融合发展示范平台、进口农产品加工平台“四大平台”功能,进一步引导园区产业布局。

第 107 条 打造沿边现代旅游的魅力节点

积极利用试验区优惠政策,探索旅游通关便利新举措,探索打通中国—中亚—俄罗斯—中东欧—波罗的海北部跨境旅游国际通道,着力开发“库鲁斯台草原+口岸城市+阿拉湖+巴尔喀什湖”等跨境旅游精品线路,探索跨境旅游试验区

落地额敏。整合县域内旅游资源，构建区域旅游大交通环线。以国道 219 为主线，串联“花毯小镇”（海航景区、喀拉也木勒景区、飞鹅湿地公园）；以省道 201 为主线串联霍吉尔特“驿站小镇”（野果林景区、也迷里滑雪场、玛热勒苏浪漫湿地）；以国道 335 为主线串联库鲁斯台草原、萨尔巴斯村、康养汇干；以乡村旅游为主线，串联甘泉里、阿山民俗村、上户人家、榆柳巷等乡村旅游点位，形成全域旅游发展新格局。

第 108 条 建设绿色清洁能源示范基地

稳步推进绿色能源产业发展，以风能发电基地和光伏发电基地建设为重点，加快推进 90 万千瓦风能项目、玛依塔斯二期风力发电项目、莫合台光伏发电产业基地建设；积极推动 140 万千瓦额敏抽水蓄能电站建设项目，延伸氢能及下游产业，促进风电上下游产业衔接，全力推动试验区电网全面融入区域电力主网提高风电、光电的消纳能力。积极推动额敏县生活垃圾焚烧发电项目，减少垃圾处理土地使用面积，为生活和工业提供电力。

第十一章 实施保障，创新空间治理新模式

第一节 加强规划组织领导

第 109 条 坚持党委政府领导

充分发挥党委总揽全局、政府组织协调的领导作用，推进国土空间规划实施管理。各级党委和政府要充分认识建立国土空间规划的主体责任。额敏县人民政府及试验区相关部门、乡镇场人民政府共同落实好额敏县国土空间规划的主要目标指标和管控要求。

第 110 条 规划管理区区合一

全面落实《新疆塔城重点开发开放试验区建设实施方案》、《新疆塔城重点开发开放试验区建设总体规划》相关要求，贯彻落实额敏县与试验区额敏分区“区区合一”管理模式，推动额敏县与试验区额敏分区规划管理“区区合一”，额敏县各级国土空间规划作为试验区保护开发和国土空间用途管制的基本依据。

第 111 条 协同兵地融合发展

落实国土空间规划兵地“一张图”，坚持地方党委、政府和兵团一体研究、一体谋划、一体部署、一体推进，促进兵地优势互补、设施共建、资源共享、合作共赢。由塔城地区国土空间规划委员会与新疆生产建设兵团第七师、第八师、第九师、第十师的国土空间规划委员会共同建立国土空间规

划兵地协调联席会议制度，各县市、各团场人民政府及相关部门参与，定期或不定期就涉及兵地双方协调的规划编制、实施、建设等事项展开沟通研讨，构建兵地协调发展的国土空间格局。

第二节 健全规划导控体系

第 112 条 规划传导体系

严格落实全国国土空间规划纲要、自治区国土空间规划、塔城地区国土空间规划的指标约束和管控要求，以额敏县国土空间格局为指引，统筹乡镇国土空间规划开发保护需求，通过分区传导、底线管控、控制指标、名录管理、政策要求等多种方式，将指导约束性要求向乡镇国土空间规划、详细规划及专项规划传导，相关规划不得突破自治区及地区国土空间规划约束性指标要求。

第 113 条 乡镇国土空间总体规划编制指引

着重考虑乡镇地域特色，突出针对性与差异性，提出乡镇主体功能定位、特色资源保护与利用、国土空间格局优化与功能提升等引导性要求，并将约束性指标、国土空间用途管制与功能结构优化、重要控制线划定与管控、资源保护与利用、历史文化保护名录与管理、国土空间支撑体系中的各类设施布局以及国土整治与生态修复等要求，分解传导至乡镇层面。需要合并编制国土空间总体规划的乡镇，县级规划

可提出国土空间格局优化、功能组织、主要设施布局等方面的协调引导要求。

第 114 条 控制性详细规划编制指引

按照有利于规划意图向下传导并最终落地实施的原则，在县级总体规划中确定中心城区城镇开发边界内详细规划编制单元划分方案。

第 115 条 实用性村庄规划编制指引

县级规划应明确县域内村庄的分类与布局，统筹区域道路交通，明确乡、村层面社区生活圈等级和公共服务设施、公用设施配置标准。从综合定位、产业发展方向、公共服务设施、基础设施等方面进行建设引导。

第 116 条 专项规划编制指引

国土空间专项规划的分类。专项规划主要分为 5 类专项，在编制中，可结合实际情况，将同类别的专项规划合并进行编制或将同一个专项规划细化拆分进行编制。

国土空间专项规划的审批管理。规划成果在向县人民政府报批前，应进行国土空间总体规划合规性及“一张图”衔接性审查。经审查符合规定的，报县规委会审议。经批准的国土空间专项规划在批准之日起 30 个工作日内，报自然资源部门纳入基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”管理。

国土空间专项规划目录清单。全县各级各类国土空间专项规划编制实行目录清单管理。额敏县国土空间专项规划分为“资源保护利用、基础设施、公共设施、城乡发展、公共安全”5大类，初步建议形成58个专项规划编制清单。

第三节 建立实施监督体系

第 117 条 提升规划信息化水平

整合自然资源、经济社会、空间规划等相关数据，构建国土空间规划大数据体系。结合人工智能等新技术手段，提升信息化智慧水平，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护，将新批相关专项规划、详细规划成果及时纳入平台，逐步形成“国土空间规划一张图”，为各部门项目实施、日常监管、分析决策提供管理支撑。

额敏县统筹建设各乡镇场国土空间规划“一张图”，充分对接全国、自治区、塔城地区的数据库标准、数据汇交要求、数据库质量检查细则和相关接口规范，实现各类规划在规划体系、空间布局、数据底版、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一，为塔城地区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统、国土空间用途管制、国土空间生态保护修复、自然资源信息共享与开放等提供数据支持和技术保障。

第 118 条 加强规划实施监测评估

建立常态化监测评估预警机制，定期评估国土空间规划

主要目标、空间布局、重大工程等执行情况，各乡镇对市国土空间规划的落实情况，结合空间信息平台建设，对规划实施情况开展动态监测、评估和预警。

抓好任务分解落实。统筹规划进度安排，根据规划逐年分解主要目标、重点任务，形成中长期规划逐年落实、动态实施的机制，保持经济社会发展目标的连续性和稳定性。管委会各部门按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本部门年度计划，确保规划目标的全面顺利实现。对规划提出的约束性目标、重要的预期性目标，将逐一分解落实到各有关部门和各街办，定期检查、定时考核、强化落实。对规划中确定的重大项目和重大工程进行分解落实，明确规划实施主体责任——“谁编制、谁实施；谁审批、谁监督”，建立规划体检、评估、调整机制和规划实施监督考核机制。

建立监测评估体系。依托国土空间基础信息平台，建立规划动态监测预警系统，完善和强化国土空间规划“一张图”应用、国土空间规划分析评价、成果审查与管理、监测评估预警、资源环境承载能力监测预警、指标模型管理等功能平台建设。建立常态化监测评估预警机制，定期评估国土空间规划主要目标、空间布局、重大工程等执行情况，各乡镇对县国土空间规划的落实情况，结合空间信息平台建设，对规划实施情况开展动态监测、评估和预警。

开展实施动态调整。进一步健全规划的中期评估制度，引入第三方评估机构参与，全面持续的评估指标完成情况和

规划实施的总体效果，及时发现经济运行中出现的偏差和规划实施中的问题。加大规划宣传力度，增加规划的透明度和民主参与度，引导鼓励社会各界广泛参与。开展规划后评估，做好规划实施动态调整工作。

第 119 条 拓宽公众参与渠道

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与权益，做到编制公告、实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施，建立国土空间重大问题和重大事项的规划咨询机制，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用，使规划更好地反映民意、汇集民智、凝聚民心。